

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa

☎ (22) 628-28-62, 628-78-42, Fax RIO. 628-31-16

Biuro (22) 629-42-81



Warszawa, dnia 14.12.2011 r.

SO-Wa.01373.423.2011

**Starosta
Powiatu
Wołomińskiego**

STAROSTWO Powiatowe w Wołominie	
wpl.	2011 -12- 16
L. dz.	64275 120112
Ilość zał.	1 podpis

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr Wa.423.2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 12 grudnia 2011 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

mgr Teresa Gołębiowska

Załączniki:

Uchwała Nr Wa.423.2011 + uzasadnienie
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x Przewodniczącą Rady Powiatu
1 x WIAS
1 x a/a

UCHWAŁA Nr Wa.423.2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2011 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wołomińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2012 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 157, poz. 1240 z późn.zm.) -
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: - Lucyna Kusińska
Członkowie: - Bożenna Piotrowska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wołomińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok.

§ 2

Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania zaplanowanego na rok 2012 deficytu budżetu.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Zarząd Powiatu Wołomińskiego jest obowiązany przedstawić Radzie Powiatu przed uchwaleniem budżetu.

§ 4

Opinię, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2011 roku został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej z uchwałą Nr IV-270/2011 z dnia 14 listopada 2011 roku projekt uchwały budżetowej na rok 2012.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami **art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych** oraz art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie powiatowym terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów co do szczegółowości projektu budżetu oraz dotyczących uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej oraz materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej określonych przez Radę Powiatu Wołomińskiego w uchwale:
- Nr VIII-82/2011 z dnia 27 czerwca 2011 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami wskazanymi w **art. 211 ust. 5, 212, 214 i 215, 216 ust. 2, 235 ust. 1, 236 ust. 1, 3 i 4 art. 237 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych** – ocena zupełności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych j.s.t., zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych na podstawie porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w **art. 222 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych** oraz **art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym**,
6. zachowanie wymaganej **art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych** relacji w zakresie wydatków bieżących budżetu,
7. zachowanie zgodności wartości przyjętych w uchwale budżetowej z wartościami wykazanymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu j.s.t. (**art. 229 ust. 1 ustawy o finansach publicznych**),
8. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami **art. 212 ust. 2, 258 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych**,
9. prawidłowość planów przychodów i wydatków zakładów budżetowych i planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,

10. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 z późn.zm.).

I. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Powiatu Wołomińskiego na 2011 rok Skład Orzekający RIO w Warszawie wnosi następujące uwagi i proponuje:

1. W Tabeli Nr 1 pn. „Planowane dochody budżetu na rok 2012” ustalono dochody budżetu Powiatu w układzie działów klasyfikacji budżetowej oraz wskazano treść rozdziałów bez podania symboli rozdziałów, stosownie do § 3 ust. 1 pkt 1 uchwały Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 27 czerwca 2011 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, „prognozowane dochody wyszczególnia się w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, w podziale na dochody bieżące i majątkowe według źródeł ich powstania.

2. Z Tabeli Nr 2 pn. „Planowane wydatki budżetu na rok 2012” wynika, że na rok 2012 zaplanowane są w dziale 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa”, rozdz. 75404 „Komendy Wojewódzkie Policji” w kwocie 10.000,00 zł wydatki bieżące związane z realizacją statutowych zadań. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że kwota ta przeznaczona jest na nagrody dla policjantów. W ocenie Składu Orzekającego środki, o których mowa wyżej stanowią dotację celową przeznaczoną na Fundusz Wsparcia Policji w oparciu o art. 12 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 roku o Policji (Dz.U. z 2007 r. Nr 43, poz. 277 z późn.zm.) i zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów, o którym mowa w pkt 10 uzasadnienia wydatek ten zaliczany jest do grupy wydatków dotacyjnych (§ 3000) i winien być również ujęty w załączniku Nr 1 „Dotacje udzielone w 2012 roku z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych”.

Ponadto dotacja zaplanowana w rozdz. 75410 :”Komendy Wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej” w kwocie 100.000,00 zł przeznaczona na udział Powiatu w zakupie samochodu dla Państwowej Komendy PSP również powinna być ujęta w załączniku Nr 1 pn. „Dotacje udzielone w 2012 roku z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych”. Podobnie dotacja dla gminy Jadów na modernizację nawierzchni dróg powiatowych w Urlach w kwocie 500.000,00 zł.

3. Skład Orzekający zauważa rozbieżności między zapisami dot. przychodów z tytułu zaciągniętych zobowiązań. W Tabeli Nr 4 „Przychody i rozchody budżetu w 2012 roku” w wierszu 1. jest zapisane cyt. „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym” w kwocie 9.500.000,00 zł podczas gdy w § 2 ust. 2 lit. a) części normatywnej projektu uchwały wskazany jest tylko kredyt w kwocie 9.500.000,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej utworzono rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 70.000,00 zł. Z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.) wynika, że w/w rezerwa nie może być mniejsza niż 0,5%

wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Przyjęty w projekcie budżetu poziom wydatków i ich struktura powoduje, że w Powiecie Wołomińskim przewyższa rezerwa celowa nie powinna być mniejsza niż kwota 288.871,40 zł.

II. W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wołomińskiego na 2012 rok zaplanowano deficyt w wysokości 4.525.297,00 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w kwocie 4.525.297,00 zł.

Sfinansowanie deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane rozchody w wysokości 7.474.703,00 zł wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji sfinansowane zostaną przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w kwocie 4.974.703,00 zł oraz wolnych środków w kwocie 2.500.000,00 zł.

Łączne przychody budżetu wynoszą 12.000.000,00 zł, a rozchody 7.474.703,00 zł.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Lucyna Kuśnińska