



WOJEWODA MAZOWIECKI

STAROSTWO Powiatowe w Wołominie	
wpł.	2013-07-23
59354 20135	
ilość zał.	podpis

Warszawa, 17 lipca 2013 r.

WK-I.431.4.11.2012

Pan
Piotr Uściński
Starosta Wołomiński

Starostwo Powiatowe w Wołominie
ul. Prądzyńskiego 3
05-200 Wołomin

szanowny Panie Starosto!

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, kontrolerzy Renata Syska oraz Kamila Janowska – inspektorzy wojewódzcy Wydziału Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie przeprowadzili w dniach od 30 sierpnia do 7 września 2012 r. kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym w Wołominie, z siedzibą przy ul. Prądzyńskiego 3.

Przedmiot kontroli obejmował realizację zadań z zakresu administracji rządowej, dotyczących wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na zbieranie lub transport odpadów oraz na odzysk lub unieszkodliwianie odpadów, określonych w ustawie o odpadach².

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2011 r. do 30 czerwca 2012 r.

W nawiązaniu do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 30 listopada 2012 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Staroście wystąpienie pokontrolne.

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, z późn. zm.).

² Niniejsza ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243, z późn. zm.) – obowiązująca w okresie objętym kontrolą – została uchylona ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21), która weszła w życie z dniem 23 stycznia 2013 r.

W okresie objętym kontrolą Starosta Wołomiński wydał 41 decyzji udzielających zezwolenia w zakresie zbierania, transportu oraz odzysku odpadów oraz 22 decyzje zmieniające zezwolenia. Ponadto wydano 2 decyzje odmawiające wydania zezwolenia, a także 3 decyzje umarzające postępowanie w sprawie udzielenia zezwolenia.

Ustalono, iż wszystkie poddane badaniu zezwolenia udzielone zostały zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową, na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców. Przed wydaniem zezwoleń na odzysk odpadów Starosta Wołomiński wystąpił o opinię do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta właściwego ze względu na miejsce prowadzenia odzysku odpadów, zgodnie z obowiązkiem określonym w art. 26 ust. 6 ustawy o odpadach.

Zezwolenia zostały wydane na czas określony – nie dłuższy niż 10 lat, zgodnie z wymogami art. 26 ust. 2 oraz art. 28 ust. 6 ww. ustawy.

Za wydanie zezwoleń pobrano opłaty skarbowe w wysokościach zgodnych z określonymi w załączniku do ustawy o opłacie skarbowej.³

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości oraz przyczyny i skutki ich powstania:

1. Wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie zbierania i transportu odpadów oznaczonego 955/11 – na podstawie wniosku, w którym nie wskazano obszaru prowadzenia działalności – w przypadku transportu odpadów. Obowiązek wskazania powyższych danych wynika z art. 28 ust. 4 pkt 2 ustawy o odpadach, zgodnie z którym wniosek powinien zawierać „(...) *oznaczenie obszaru prowadzenia działalności – w przypadku transportu odpadów (...)*”. Pomimo występujących braków formalnych, organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 kpa⁴, który stanowi, że „Jeżeli podanie nie czyni zadość innym wymaganiom ustalonym w przepisach prawa, należy wezwać wnoszącego do usunięcia braków w terminie siedmiu dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania”.
2. Brak wskazania w zezwoleniu na prowadzenie działalności w zakresie zbierania i transportu odpadów oznaczonego 955/11 – wymaganych ustawowo danych, tj. oznaczenia obszaru prowadzenia działalności – w przypadku transportu odpadów. Zaniechaniem takim naruszono wymogi określone w art. 28 ust. 5 pkt 2 ustawy o odpadach, zgodnie z którym „W zezwoleniu

³ Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282) – w okresie objętym kontrolą (Dz. U. Nr 225, poz. 1635, z późn. zm.).

⁴ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) – w okresie objętym kontrolą (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.).

na zbieranie i transport odpadów, określa się odpowiednio: (...) oznaczenie obszaru prowadzenia działalności – w przypadku transportu odpadów (...).”

3. Wydanie zezwoleń na zbieranie i transport odpadów, oznaczonych: 494/12 i 463/12 – z przekroczeniem 2-miesięcznego terminu załatwienia sprawy, po uwzględnieniu terminów niewliczanych do czasu trwania postępowania, bez skierowania do stron zawiadomienia o niezakończonym w terminie, wskazującym przyczyny zwłoki oraz nowy termin załatwienia sprawy. Działaniem takim naruszono wymogi art. 35 § 3 oraz art. 36 kpa, zgodnie z którymi „Zakończenie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić, nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej nie później niż w ciągu dwóch miesięcy”, przy czym „O każdym przypadku niezakończenia sprawy w terminie (...) organ administracji publicznej obowiązany jest zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy”. Obowiązek ten ciąży na organie administracji publicznej również w przypadku zwłoki w załatwieniu sprawy z przyczyn niezależnych od organu.

Ponadto, w przypadku postępowań zakończonych wydaniem decyzji oznaczonych: 35/12 i 778/11 – organ nie poinformował stron o uznaniu sprawy za szczególnie skomplikowaną, przed upływem miesiąca od dnia wpływu wniosku.

Przedstawiając powyższe informuję, że ustalenia kontroli wskazują na brak zachowania należytej staranności przy wydawaniu objętych badaniem zezwoleń, co skutkowało powstaniem opisanych powyżej nieprawidłowości.

W związku z powyższym realizację zadania w przedmiocie wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na zbieranie lub transport odpadów oraz na odzysk lub unieszkodliwianie odpadów w zakresie:

- zachowania właściwości miejscowej i rzeczowej organu, obowiązku zasięgnięcia stanowiska innego organu przed wydaniem rozstrzygnięcia, zakresu zmiany zezwolenia, realizacji obowiązku doręczania kopii wydawanych decyzji właściwym organom administracji oraz pobierania opłat za wydanie zezwoleń – ocenia się **pozytywnie**,
- weryfikacji kompletności wniosków o wydanie zezwoleń, kompletności elementów decyzji oraz terminowości wydawania decyzji administracyjnych – ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Starostę do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych w toku kontroli nieprawidłowości a w szczególności do:

1. Wydawania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie zbierania i transportu odpadów – po weryfikacji kompletności wniosku o wydanie zezwolenia, z uwzględnieniem wymogów określonych w art. 28 ust. 4 pkt 2 ustawy o odpadach⁵, a w przypadku stwierdzenia braków formalnych – wzywania wnioskodawców do ich usunięcia w trybie art. 64 § 2 kpa.
2. Wskazywania w zezwoleniach na prowadzenie działalności w zakresie zbierania i transportu odpadów – wymaganych danych wynikających z art. 28 ust. 5 pkt 2 ustawy o odpadach⁵.
3. Wydawania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie zbierania i transportu⁵ odpadów – z zachowaniem terminów określonych w art. 35 § 3 kpa, z uwzględnieniem zasady wyrażonej w art. 36 ww. ustawy, zobowiązującej organ do zawiadomienia strony o każdym przypadku niezakończenia sprawy w terminie, z podaniem przyczyn zwłoki oraz nowego terminu załatwienia sprawy.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej⁶ od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Starostę do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych.

Z powołaniem
z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO
Joanna Zych
Zastępca Dyrektora
Wydziału Kontroli

⁵ Zgodnie z art. 233 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, zezwolenia na transport odpadów wydawane na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach, zachowują ważność na czas na jaki zostały wydane, jednak nie dłużej niż do czasu upływu terminu do złożenia wniosku o wpis do rejestru. Natomiast zgodnie z art. 233 ust. 2 ww. ustawy „Do czasu utworzenia rejestru (...) transportujący odpady są obowiązani do uzyskania zezwolenia na transport odpadów (...) na podstawie przepisów dotychczasowych.”

⁶ Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).